

Adviesaanvraag naar de ESR behandeling van het PPS project “DBFM-overeenkomst – Egied Van Broeckhoevenschool”

Introductie

Op 7 december 2021 heeft Schoolinvest NV een officieel advies gevraagd aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) over de statistische behandeling van de DBFM overeenkomst (*Design, Build, Finance and Maintenance*) voor het PPS project “Egied Van Broeckhoevenschool”. Op het moment van de adviesaanvraag bevond het project zich in de biedingsfase, waarbij de private partner nog niet was toegewezen. Voor de uitvoering van het project zal een SPV (Special Purpose Vehicle) opgericht worden, maar over de identiteit of de aandeelhoudersstructuur van de SPV is op dit moment nog niets meegedeeld.

Het DBFM contract is de praktische uitwerking van een contract waarover reeds in 2015 een advies werd aangevraagd bij het INR en waar Eurostat in 2016 een uitgebreid advies over heeft gepubliceerd¹.

Advies van het INR

Dit advies is gebaseerd op het ESR 2010, de *Manual on Government Deficit and Debt (MGDD, 2019 edition)*, de *Guide to the statistical Treatment of PPPs (PPS gids)* en het Eurostat advies.

Het project impliceert dat een private partner, een SPV, aanzienlijke kapitaaluitgaven zal verrichten om vaste activa te bouwen (infrastructuur). De vennootschap zal een inkomen ontvangen in de vorm van door de overheidssector verstrekte beschikbaarheidsvergoedingen. Daarom beschouwt het INR dit project als een publiek-private samenwerking (PPS), zoals gedefinieerd in het ESR 2010 (paragraaf 20.276). Hoewel de SPV nog op te richten is, wordt expliciet in de overeenkomst bepaald dat de overheid niet direct of indirect mag participeren in de SPV.

Bij de analyse van de voorgelegde DBFM overeenkomst werd zowel rekening gehouden met de aangehaalde elementen uit het Eurostat advies van 2016 als met de daarna gepubliceerde PPS gids. Het INR heeft clausules geïdentificeerd die conform de PPS gids mogelijk een impact hebben op de statistische behandeling:

- De overeenkomst bepaalt dat de opdrachtgever de infrastructuur mag uitbaten voor onderwijsdoelen, maar laat de opdrachtgever toe op bepaalde vastgelegde momenten de infrastructuur te verhuren voor andere doeleinden. De overeenkomst bepaalt een bovengrens

¹ <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/1015035/7142247/Advice-2016-BE-Statistical-treatment-of-a-DBFM-project-for-School-Buildings.pdf/3727537c-147d-476d-aa3b-2a5c7b6c6803>

voor het verkrijgen van een vergoeding voor deze activiteiten van ten hoogste 5% van de bruto beschikbaarheidsvergoeding. Deze huur dient beschouwd te worden als inkomsten voor de opdrachtgever. De PPS gids behandelt de invloed van inkomsten buiten het contract afkomstig van derden op de statistische behandeling van een PPS contract in thema 5.5 en stelt dat zo lang de inkomsten lager zijn dan 5% van de verwachte beschikbaarheidsvergoeding, dit GEEN invloed heeft op de behandeling.

- De overeenkomst stelt dat de opdrachtnemer alle aanpassingen aan het onderhoudsplan ter goedkeuring dient voor te leggen aan de opdrachtgever, maar ook dat de opdrachtgever deze aanpassingen kan weigeren. Thema 3.3 van de PPS gids bepaalt echter dat de opdrachtnemer onderhoudsplannen moet mogen aanpassen zolang hij kan aantonen dat deze aanpassingen geen negatieve impact hebben op de toestand of het gebruik van de infrastructuur voor de opdrachtgever of derden. Indien dit niet is toegestaan aan de opdrachtnemer, beschouwt de PPS gids dit als een element dat een MODERATE invloed heeft op de statistische behandeling.

Het INR heeft op basis van de ontwerp DBFM overeenkomst momenteel één element geïdentificeerd dat een MODERATE invloed heeft op de statistische behandeling. Gelet op het kader dat in hoofdstuk 4 van de PPS gids wordt geschetst, is het INR van oordeel dat, op basis van de aangeleverde informatie, de private partner op dit project de meeste risico's draagt en de grootste voordelen geniet en dat het project in de rekeningen van de partner moet worden geregistreerd.

Dit advies is gebaseerd op de beschikbare informatie en dient te worden bevestigd na kennisname van de definitieve ondertekende contracten.

17/02/2022