

Voorafgaand advies Brussels Hoofdstedelijk Gewest: DBFM-overeenkomst voor de bouw van de nieuwe hoofdkazerne voor de brandweer in Brussel

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) heeft op 6 maart 2023 via staatssecretaris Pascal Smet een voorafgaand advies gevraagd aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) inzake de ESR-verwerking van een DBFM-overeenkomst (Design, Build, Finance and Maintenance) voor de realisatie van een nieuwe hoofdkazerne voor de brandweer in Brussel.

Door middel van een DBFM-contract met een private onderneming heeft de Brussels Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp de bedoeling om een nieuwe hoofdkazerne te laten bouwen en ter beschikking te stellen. In deze fase is de voorkeurbieder (nog) niet geselecteerd en zijn de finale contractonderhandelingen niet gestart.

Bij de aanvraag werd een nota gevoegd over het project met een eigen analyse volgens de ESR-regels en enkele bijlagen waaronder het ontwerp DBFM-contract voor dit project en het technisch dossier.

Op 6 juni 2023 vond een overleg plaats met vertegenwoordigers van de adviesvrager met de bedoeling het project beter te kunnen kaderen en verdere informatie uit te wisselen.

Advies van het INR.

Dit advies is gebaseerd op het ESR2010 en de *Guide to the statistical Treatment of PPPs* (PPP-Guide) van september 2016.

Gezien een private vennootschap significante kapitaaluitgaven zal doen om nieuwe vaste activa (kazerne en installaties) te creëren, die daarna door die vennootschap zullen worden geëxploiteerd met het oog op het verlenen van diensten aan de gebruikers van de infrastructuur en gezien de inkomsten van deze (private) partner afkomstig zullen zijn van de beschikbaarheidsvergoedingen van de overheidssector beschouwt het INR dit project als een publiek-private partnerschap (PPP) in het licht van het ESR 2010 (paragraaf 20.276).

De private partner voor uitvoering van dit project is nog niet geselecteerd door de opdrachtgever. In de lijst van de huidige kandidaten heeft het INR op basis van de beschikbare informatie geen publieke entiteiten geïdentificeerd.

Het INR heeft een analyse verricht om na te gaan of er clausules zijn die een invloed hebben op de statistische behandeling:

- De totale aansprakelijkheid en vrijwaring van de opdrachtgever door de opdrachtnemer is naar boven toe begrensd. De voorziene bedragen zijn bepaald op basis van de bedragen in gelijkaardige projecten. De aansprakelijkheid van de opdrachtnemer ten opzichte van de opdrachtgever is beperkt tot deze verzekerde bedragen (inclusief het bedrag van de vrijstelling voorzien in de

polissen) voor zover de verzekerde bedragen van de verzekeringen die de opdrachtnemer (en zijn onderaannemers) heeft onderschreven en die op het ogenblik van de feiten van kracht zijn, hoger zijn dan de hiervoor vermelde bedragen.

Deze clausule heeft, op basis van de PPP-guide, een belangrijke (HIGH IMPORTANCE) invloed op de statistische behandeling.

- Het voorgelegde contract voorziet in bijlage 6 een malus (korting) voor de opdrachtnemer ingeval van overconsumptie van energie of een bonus voor diezelfde opdrachtnemer ingeval van onderconsumptie van energie. De over- en/of onderconsumptie wordt bepaald via toetsing aan het plafondvolume voor energieverbruik dat tussen de opdrachtgever en de opdrachtnemer is afgesproken. Gezien het theoretisch karakter van dit plafondvolume is een bandbreedte vastgesteld die de risico-verdeling weerspiegelt. Indien het plafondvolume door de opdrachtnemer wordt overschreden zal de opdrachtgever de kosten vergoeden tot het plafondvolume vermeerderd met de maximum bandbreedte. De kosten met betrekking tot het verbruikte volume daarboven zijn 100% voor de opdrachtnemer. De opdrachtgever behoudt, als gebruiker van de kazerne, de controle over het werkelijk verbruikte volume. De opdrachtnemer heeft beperkte impact op het verbruikte volume door middel van installatie van energiebesparende onderdelen, waardoor een onderconsumptie (en dus bonus) mogelijk wordt.

Gezien het voorgaande wordt besloten dat, conform hoofdstuk 5.3 van de PPP-Guide, de clausule geen invloed op de statistische behandeling

- In het overgemaakte ontwerp van overeenkomst is voorzien dat de opdrachtgever zich het recht voorbehoudt om, in het kader van de Debt Funding Competition, beroep te doen op publieke financiering. Afhankelijk van de betrokkenheid van de overheid in de financiering heeft deze financieringsvorm een impact op de statistische behandeling. In de bijgevoegde nota en tijdens het overleg is de expliciete vraag gesteld om bij dit voorafgaand advies geen rekening te houden met deze financieringsmogelijk en het advies te formuleren in het scenario zonder publieke financiering.

In totaal heeft het INR dus 1 clausule met een HIGH IMPORTANCE geïdentificeerd en wordt uitgegaan van een financiering zonder deelname van een publieke partner.

Gelet op het kader dat wordt geschetst in hoofdstuk 4 van de PPP-guide en op basis van de hierboven gehanteerde hypothesen inzake financiering en private partners is het INR van oordeel dat de activa van dit project in de rekeningen van de private partner dienen te worden geregistreerd.

Dit advies zal uiteindelijk moeten worden bevestigd na kennisname van de definitieve ondertekende contracten.

10.07.2023