

Effect op de ESR-neutraliteit van de toetreding [...] in consortium [...]

Introductie

[...] XXX heeft in een officieel advies aan het Instituut van Nationale Rekeningen gevraagd of het toetreden van [investeerder YYY [...] in het consortium ZZZ [...] een impact kan hebben op de statistische behandeling van een [...] PPS project

[...]

Advies van het INR

Dit advies is gebaseerd op het ESR 2010, de *Manual on Government Deficit and Debt (MGDD, 2019 edition)*, de *Guide to the statistical Treatment of PPPs (PPS-gids) [...]* en het advies van Eurostat inzake de verduidelijking van de PPS-gids (Eurostat, 2021).

Het ESR 2010 is opgesteld om economische statistieken te produceren op basis van de economische aard van transacties (niet zozeer de juridische). Paragrafen 20.276 tot 20.290 van het ESR 2010 bespreken de regels voor de statistische behandeling van een PPS. Het uitgangspunt van het ESR 2010 is de registratie van een PPS project op de balans van de economische eigenaar van het actief, waarbij de economische eigendom toekomt aan de partij die de grootste risico's draagt en recht heeft op de meeste baten van het actief.

De PPS-gids specificeert hoe de regels van het ESR 2010 toe te passen bij de analyse van PPS contracten. Hoofdstuk 14 uit de gids bespreekt specifiek hoe publieke financiering in rekening moet worden gebracht bij de statistische behandeling van een PPS contract.

Bij aanwezigheid van publiek kapitaal in een PPS project geeft de PPS-gids (hoofdstuk 14.4) de volgende instructies:

- Indien het totaal aandeel publiek kapitaal in het PPS project tussen de 0 en 10% ligt, zal dit een MODERATE effect hebben op de statistische analyse van het PPS project
- Indien dit aandeel zich tussen 10% en een derde bevindt, krijgt het een HIGH effect op de statistische behandeling
- Tussen een derde en de helft publiek aandeel geeft een VERY HIGH effect op de analyse van een PPS project
- Als het aandeel publiek kapitaal hoger dan 50% is in een PPS project, zal dit project ON BALANCE van de overheid geplaatst worden.

In het advies van Eurostat aan het INR (12 januari 2021, in publicatie) wordt verduidelijkt dat, tenzij het over een publieke bank gaat, elke vorm van publiek kapitaal direct of indirect aanwezig in een PPS-project in rekening moet worden gebracht zoals bovenvermelde schaal stipuleert. Dit heeft als gevolg dat elk overheidsaandeel in een partner in rekening moet worden gebracht.

[...]

Indien het consortium ZZZ [...] het project[...] krijgt toegewezen, wordt het publiek kapitaal[...] in rekening gebracht bij de statistische behandeling.

De PPS-gids specificeert ook dat de manier van financiering in een PPS project het risico van de overheid moet reflecteren.

De inbreng [...]via rechtstreekse participatie met aandelen, of via achtergestelde leningen [...] is het meest risicovol en [...]men dient in dat geval een multiplicator van 2,5 te gebruiken om het aandeel publieke financiering te bepalen.

[...]

Ter informatie, [...]bij 7 of meer MODERATES zal een PPS project op balans van de overheid geplaatst moeten worden.

Dit advies is gebaseerd op de momenteel beschikbare informatie. De uiteindelijke analyse van het INR zal gebeuren op basis van de definitieve contracten.

01/02/2021