

Advies federale overheid: DBFM-overeenkomst gevangeniscomplex te Dendermonde

De federale overheid heeft op 7 oktober 2019 via de Regie der Gebouwen een advies gevraagd aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) inzake de ESR-verwerking van de realisatie van een nieuw gevangeniscomplex in Dendermonde. De Regie der Gebouwen heeft als doel door middel van een DBFM-contract (Design, Build, Finance and Maintenance) afgesloten met een private onderneming, bijkomende huisvestingsmogelijkheden voor gedetineerden te bekomen te Dendermonde.

De aangepaste versie van de DBFM-overeenkomst, alsook een statistische analyse met betrekking tot de wijzigingen die aan de DBFM-overeenkomst werden aangebracht, werden overgemaakt aan het INR.

Advies van het INR.

Het advies is gebaseerd op het ESR2010 en de *Guide to the statistical Treatment of PPPs* (PPP-Guide).

In het kader van dit dossier had het INR reeds op 25 mei 2012, op basis van de voorlopige contracten en de toen geldende statistische regels, aangegeven dat de onderliggende activa niet op de balans van de overheid dienden te worden geregistreerd. Vervolgens heeft in dit dossier een *interim financial close* plaatsgevonden op 20 december 2013, maar deze *financial close* was gebonden aan de voorwaarde dat een basisvergunning tegen een bepaalde datum werd afgeleverd. Deze datum werd niet gehaald, waardoor de engagementen werden hernieuwd. Het INR is van oordeel dat hierdoor de analyse van dit project dient te gebeuren op basis van de statistische regels gedefinieerd in de PPP-gids die sinds september 2016 van toepassing zijn.

Het INR beschouwt dit project als een publiek-private partnerschap (PPP) in het licht van het ESR 2010 (paragraaf 20.276). Het project impliceert significante kapitaaluitgaven door een vennootschap om vaste activa te creëren, die daarna door die vennootschap zal worden geëxploiteerd met het oog op het verlenen van diensten aan de gebruikers van de infrastructuur. Het inkomen van de partner zal afkomstig zijn van de beschikbaarheidsvergoedingen van de overheidssector; daarom geldt deze overeenkomst als een PPP volgens het ESR 2010.

Het consortium dat instaat voor de realisatie van het project bestaat volledig uit private vennootschappen¹.

¹ De Federale participatie- en investeringsmaatschappij, die een tijdelijke participatie aanhield, zou voor aanvang van de werken uit de vennootschap stappen die het project zal realiseren.

Het INR heeft een analyse verricht om na te gaan of er clausules zijn die een invloed hebben op de statistische behandeling, conform de PPP-Guide.

- Het contract voorziet in een beperking van de aansprakelijkheid (vanaf een hoog bedrag) van de opdrachtnemer ten opzichte van de opdrachtgever in een beperkt aantal gevallen. Deze vrijwaringsclausule heeft, op basis van de PPP-guide, een hoge invloed op de statistische behandeling.
- Het contract bepaalt dat als er buitengewone premiestijgingen of -dalingen van meer dan 40% plaatsvinden, de beschikbaarheidsvergoeding wordt aangepast. Op basis van hoofdstuk 9.3 *Insurance cost* in de PPP-Guide heeft dit een hoge invloed op de statistische behandelingen².
- De vergoeding in het geval van een beëindiging bij een geval van overmacht of door de opdrachtgever zijn gelijklopend wat op basis van de PPP-Gids een gemiddelde invloed heeft op de statistische behandeling.

In totaal heeft het INR dus 2 clausules met een hoge invloed en 1 met een gemiddelde invloed geïdentificeerd. Gelet op het kader dat wordt geschetst in hoofdstuk 4 van de PPP-guide is het INR van oordeel dat de activa van dit project in de rekeningen van de private partner dienen te worden geregistreerd.

Dit advies dient te worden bevestigd na kennisname van de ondertekende contracten.

28/10/2019

² Het principe van buitengewone premiedalingen of stijgingen wordt in de PPP-Guide beschreven, maar heeft enkel geen invloed op de statistische behandeling als de beschikbaarheidsvergoedingen slechts worden aangepast in het geval van een stijging van 100% of een daling met 50%.