

Advies aan de Vlaamse Gemeenschap inzake de verwerking van het ESR neutrale luik in het OEPC contract 'deSingel'

Het Vlaams Energiebedrijf (VEB), een instelling die deel uitmaakt van de Vlaamse Gemeenschap heeft op 7 mei 2021 het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) om advies gevraagd over de verwerking volgens het ESR van het Onderhoud en Energieprestatiecontract ((O)EPC¹) uitgeschreven voor energieprestatiediensten in de site deSingel door het Departement Cultuur, Jeugd en Media, AP Hogeschool Antwerpen en VZW Beheer Kunstensite deSingel en uit te voeren door een energiedienstenbedrijf (ESCO).

Advies van het INR

Dit advies is gebaseerd op het ESR 2010, de Guidance Note "[Recording of energy performance contracts \(EPCs\) in government accounts](#) (Eurostat, 2017)", de "[Guide to the statistical Treatment of EPCs](#)" (EPC-Gids, Eurostat & EIB, 2018).

Het contract dat voorligt voor advies is gebaseerd op het INR-advies aan de Vlaamse Gemeenschap inzake de verwerking volgens het ESR van een standaard (O)EPC (INR 2020). Het contract bevat een opsplitsing in energie gerelateerde investeringen, waarbij enkel de electriciteitsbesparende investeringen aangeduid worden als zijnde EPC assets. Het zijn dus enkel deze investeringen die in aanmerking komen om op de balans van de private partner geplaatst te worden. Gas en- en waterbesparing zijn opgenomen als andere elementen – niet EPC assets-, ze worden direct op balans van de overheid geplaatst en worden hier dus verder niet behandeld.

De globale contractvoorwaarden van het voorliggende EPC contract (o.a. controle, looptijd, garanties, aansprakelijkheid) zijn dusdanig geformuleerd dat ze, volgens de EPC-Gids, geen invloed hebben op de ESR verwerking van het contract.

De meeste clausules die in het standaardcontract niet konden geanalyseerd worden bij gebrek aan data, zijn in het voorgelegde contract wel aanwezig. Het contract bevat een heldere afbakening van de investeringen en geeft een duidelijk beeld van de gevraagde elektriciteitsbesparing. De vereisten en vergoeding voor de investeringen voor de EPC assets zijn identificeerbaar en afzonderlijk te monitoren. De vergoeding is gelijk aan de theoretisch opbrengst van deze besparing. Vermeden operationele of onderhoudskosten zijn niet opgenomen in de berekening van de uitgespaarde (energie)kosten.

¹ Vlaanderen spreekt courant over Onderhoud en Energieprestatiecontracten, OEPC, maar Eurostat gebruikt de terminologie Energy Performance Contract (EPC). Beide termen beschrijven hetzelfde type van contract. Om verwarring te vermijden, wordt in de rest van het advies de afkorting EPC gebruikt.

Daar het gaat om een advies in de gunningsfase van het contract is de identiteit van de private partner (de ESCO) nog niet gekend en kan het INR die niet analyseren². Behoudens het statuut van de ESCO kunnen we stellen dat de ESCO blootgesteld wordt aan de meerderheid van de risico's en de potentiële opbrengsten van de elektriciteitsbesparende investeringen. Daardoor mogen deze als activa op de balans van de ESCO geregistreerd worden. Dit heeft tot gevolg dat deze investeringen geen invloed zullen hebben op het overheidssaldo en de schuld op het ogenblik dat de investeringen plaatsvinden, zo lang de ESCO een private entiteit is.

Dit advies is gebaseerd op de momenteel beschikbare informatie.

30.06.2021

² In de adviesaanvraag is evenwel aangegeven dat de ESCO steeds een private partner zou zijn.