



**Instituut voor de Nationale Rekeningen - Institut des Comptes Nationaux**

---

City Atrium C  
Vooruitgangstraat 50, 1210 Brussel - Rue du Progrès 50, 1210 Bruxelles  
T 02 277 83 60  
F 02 277 50 21  
<http://inr-icn.fgov.be>

## **Advies inzake een DBFM-overeenkomst voor de verhoging van bruggen over het Albertkanaal**

De Vlaamse regering heeft het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) om zijn advies gevraagd over de statistische verwerking, in de nationale rekeningen, van het project om 7 bruggen, die hoger zullen zijn dan de huidige, over het Albertkanaal aan te leggen.

Een ontwerp van DBFM-overeenkomst tussen de entiteit 'De Scheepvaart' en een nog te selecteren partner werd aan het INR bezorgd. Zoals blijkt uit de door de Vlaamse regering verstrekte informatie, zijn er 4 mogelijke partners die gekozen werden via een openbare aanbesteding, maar de onderhandelingen met de voorkeursbieder, zijn nog niet gestart.

De Vlaamse regering heeft een lijst met de ondernemingen die deel uitmaken van deze consortia overgemaakt. Er werden door het INR in deze lijst geen publieke ondernemingen gedetecteerd. De Vlaamse overheid voorziet niet om aan de private partners waarborgen of financiering te verstrekken.

De partner zal gedurende 30 jaar aansprakelijk zijn voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van de bruggen (DBFM-overeenkomst).

### **Advies van het INR**

Het ontwerp van DBFM-overeenkomst werd geanalyseerd op basis van het ESR 2010 en de Manual on Government Deficit and Debt (MGDD, 2016 edition) .

Het INR beschouwt dit project als een publiek-private partnerschap (PPP) in het licht van het ESR 2010 (paragraaf 20.276). Het project impliceert significante kapitaaluitgaven door een vennootschap om vaste activa te creëren, die daarna door die vennootschap zal worden geëxploiteerd met het oog op het verlenen van diensten aan de gebruikers van de infrastructuur. Het inkomen van de partner zal afkomstig zijn van de beschikbaarheidsvergoedingen van de overheidssector; daarom geldt deze overeenkomst als een PPP volgens het ESR 2010.

Het INR stelt vast dat na 30 jaar de activa gratis aan de overheid worden overgedragen. Er is echter voorzien in een grondige controle, waarna de overheid ertoe gerechtigd is de partner te vragen extra investeringen te verrichten om de kwaliteit van de infrastructuur te garanderen.

Wat betreft de bouwrisico's (ESR paragraaf 20.283 a), vermeldt het INR de hierna volgende punten:

- overschrijdingen van de kosten, zoals het overschrijden van de initiële bouwkosten, komen ten laste van de partner;
- laattijdige oplevering is een risico voor de private partner;
- indien de normen niet worden nageleefd, wordt het beschikbaarheidscertificaat geweigerd;
- beschikbaarheidscertificaten kunnen worden afgegeven per brug, maar de betalingen vinden pas plaats na voltooiing van de 7 bruggen.

Voor het beschikbaarheidsrisico (ESR paragraaf 20.283 b) zijn de hierna volgende punten essentieel:

- de beschikbaarheidsvergoedingen zijn gerelateerd aan de infrastructuur; verminderingen van de beschikbaarheidsvergoedingen zullen worden toegepast wanneer rijstroken op de brug niet kunnen worden gebruikt en ook wanneer schepen niet onder de brug door kunnen;
- naast de verminderingen die worden toegepast wanneer de infrastructuur niet beschikbaar is, zijn er ook boetes bepaald indien de dienstniveaus niet worden gehaald; indien de beschikbaarheidsvergoeding reeds nul zou bedragen worden die boetes overgedragen;
- in de overeenkomst wordt de bouw van een aantal 'outside configuration'-elementen voorzien, waarvoor de partner geen extra dienst verleent, uitgezonderd de standaard garantieperiode. Het INR is dan ook van oordeel dat die elementen onmiddellijk in de rekeningen van de overheidssector moeten worden aangerekend als bruto-investeringen in vaste activa .

Er wordt voorzien dat er geen financiering noch waarborgen door de overheid worden verstrekt. Ook wordt bij een voortijdige stopzetting van de overeenkomst door de schuld van de partner de marktwaarde op dat ogenblik bepaald aan de hand van een heraanbesteding van de overeenkomst op de markt. De lijst van de gevallen van 'force majeure' is een gesloten lijst, zonder macro-economische factoren.

Op basis van de kenmerken van de DBFM-overeenkomst en de voorgeselecteerde partners, is het INR van oordeel dat de meeste risico's en voordelen voor de private partner zijn en dat de infrastructuur dan ook moeten worden opgenomen in de rekeningen van deze partner. De 'outside configuration'-elementen moeten echter onmiddellijk in de overheidsrekeningen worden geboekt.

Dit advies is gebaseerd op de op dit ogenblik beschikbare informatie. Het uiteindelijke advies van het INR zal gebaseerd zijn op de door de partijen ondertekende overeenkomst en steunen op de editie van het MGDD op het ogenblik van de ondertekening van de overeenkomst. Zulks betekent dat wijzigingen van de overeenkomst of elementen die het INR op dit ogenblik niet kon controleren, zoals het precieze niveau van de verminderingen van de beschikbaarheidsvergoedingen, enz., de conclusie over de statistische behandeling van dit project kunnen wijzigen.

05.07.2016