

Sectorclassificatie van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap

Situering

In zijn brief van 22 september 2010 vraagt het kabinet van de Brusselse minister van Openbare Werken, Vervoer, Haven van Brussel en Informaticabeleid, het advies van het INR met betrekking tot (i) de sectorclassificatie van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap (BHP) en (ii) de kwalificatie van de kapitaalbreng van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het BHP. Bij die brief zijn de ontwerpstatuten van het BHP en de relevante regelgeving als bijlagen gevoegd. Uit navraag bij het kabinet van de Minister blijkt dat de financiële plannen pas over een tweetal maanden worden gefinaliseerd.

Het BHP is opgericht bij Ordonnantie van 22 januari 2009 van het BHG als een naamloze vennootschap naar publiek recht met rechtspersoonlijkheid. Naast de oprichting van het BHP bepaalt deze Ordonnantie eveneens de organisatie en de doelstellingen van het BHG inzake parkeerbeleid. De oprichting van het BHP kadert in de uitvoering van deze doelstellingen.

De Ordonnantie bepaalt dat enkel het BHG en de 19 gemeenten van het BHG kunnen participeren in het maatschappelijk kapitaal van het BHP. Hierbij bedraagt de kapitaalbreng van het BHG minstens 81 pct. en die van elk van de individuele gemeenten maximaal 1 pct.

De opdrachten van het BHP worden in de Ordonnantie bepaald en omvatten, ondermeer, het beheer en de controle op de uitvoering van het parkeerbeleid; de bouw, aankoop of huur en de organisatie, het beheer en de controle van alle publieke parkings die eigendom zijn van het BHG, of die het BHG in concessie heeft of rechtstreeks beheert.

Om deze opdrachten uit te voeren beschikt het BHP over een aantal middelen, ondermeer dotaties van het BHG en de opbrengst van de retributies die worden geheven voor het gebruik van een parkeerplaats.

Het BHP wordt bestuurd door een Raad van Bestuur (RvB) van 15 leden die door de Brusselse Regering worden aangeduid. Daarnaast worden een leidend ambtenaar en een adjunct-leidend ambtenaar door de Brusselse Regering aangeduid ter uitvoering van het dagelijks bestuur. Binnen de RvB worden twee regeringscommissarissen door de Regering aangeduid die de vergaderingen van de RvB met raadgevende stem bijwonen.

Vragen: Tot welke institutionele sector dient het BHP te worden gerekend? Kan bovendien de kapitaalbreng van het BHG in het BHP worden beschouwd als een kapitaalparticipatie zonder impact op het vorderingensaldo van het BHG?

Advies van het INR

Uit de oprichtingsordonnantie en de ontwerpstatuten blijkt dat het BHP een naamloze vennootschap is naar publiek recht en bijgevolg rechtspersoonlijkheid heeft. Verder wordt het BHP bestuurd door een Raad van Bestuur die door de overheid wordt aangesteld en wordt het dagelijks beheer van de vennootschap uitgevoerd door 2 door de overheid aangestelde ambtenaren. De RvB kan alle handelingen stellen die nodig of nuttig zijn voor de verwezenlijking van het maatschappelijk doel van het BHP. Het BHP zal een volledige boekhouding voeren.

Het onderzoek van de bovengenoemde documenten leidt tot volgende observaties.

Ten eerste, uit de ontwerpstatuten en de oprichtingsordonnantie blijkt dat het BHP in de uitvoering van zijn maatschappelijke opdracht (i) het recht heeft om goederen of andere activa te bezitten, (ii) in staat is om economische beslissingen te nemen en economische activiteiten uit te oefenen waarvoor het direct en wettelijk aansprakelijk is, en (iii) in eigen naam schulden, verbintenissen of andere verplichtingen kan aangaan, en contracten kan afsluiten. Hieruit volgt dat het BHP zelfstandige beslissingsbevoegdheid heeft. Daarnaast beschikt het BHP over een volledige boekhouding. Bijgevolg wordt het BHP als een institutionele eenheid beschouwd.

Ten tweede, zowel de RvB als het dagelijks bestuur van het BHP worden aangeduid door de Brusselse Regering. Verder kunnen enkel het BHG en de 19 gemeenten van het BHG participeren in het maatschappelijk kapitaal. Dit geeft aan dat het BHP onder toezicht staat van de overheid en bijgevolg een overheidsproducent is.

Ten derde, om te bepalen tot welke institutionele sector het BHP behoort, dient te worden nagegaan welk percentage van de productiekosten van het BHP door (de opbrengst van) verkopen wordt gedekt. Is dit minimaal 50 pct. (het zgn. 50%-criterium) dan wordt het BHP beschouwd als een marktproducent en wordt het in de sector van de niet-financiële ondernemingen (S.11) geclassificeerd. In het andere geval wordt het BHP beschouwd als een niet-marktproducent en in de sector overheid (S.13) geclassificeerd. Het INR heeft op dit ogenblik geen informatie over de financiële planning van het BHP en kan hierover bijgevolg geen advies verlenen.

Ingeval het BHP geen inspraak heeft bij de vaststelling van de prijzen die voor de parkeerdiensten worden gevraagd, worden de retributies beschouwd als belastingen. Het INR herinnert eraan dat het ESR 1995 bepaalt dat zowel overheidsdotaties als opbrengsten van belastingen niet worden beschouwd als verkopen voor de toepassing van het 50%-criterium.

Met betrekking tot de classificatie van de kapitaalbreng dient te worden onderzocht of de waarde van de kapitaalbreng zal renderen via dividenden of meerwaarden. Is dit het geval dat wordt de kapitaalbreng geclassificeerd als een kapitaalparticipatie (F.5) zonder impact op het vorderingensaldo van het BHG. In het andere geval wordt hij geclassificeerd als een kapitaaloverdracht (D.9) met impact op het vorderingensaldo. Het INR kan bij gebrek aan (onafhankelijke) informatie over de verwachte rentabiliteit geen positie aannemen. Wel is het zo dat overheidsdotaties, evenals alle andere transfers vanuit de overheid bij de berekening van de rentabiliteit niet in aanmerking genomen worden.

08.10.2010