

Advies aan de federale overheid over de DBFM-overeenkomst gevangeniscomplex in Haren

De federale overheid heeft op 26 april 2017 via de Regie der Gebouwen aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) een advies gevraagd over de ESR-verwerking van een DBFM-overeenkomst (Design, Build, Finance and Maintenance) voor de bouw van een nieuw gevangeniscomplex in Haren. Het INR had over dit dossier op 11 juli 2012 een advies uitgebracht dat, mits aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan, de activa niet als overheidsactiva moeten worden beschouwd.

De Regie der Gebouwen wil via een DBFM-contract met een private onderneming extra plaatsen voor gedetineerden creëren in Haren. Er werd een voorkeursbieder geselecteerd en de finale contractonderhandelingen werden gevoerd.

Het INR ontving een aangepaste versie van de DBFM-overeenkomst, alsook een korte nota over de in het ontwerp van DBFM-overeenkomst aangebrachte wijzigingen. De Regie der Gebouwen vraagt of het INR zijn advies over de statistische behandeling van het project kan bevestigen, aangezien Eurostat en Epec (European PPP Expertise Center) sindsdien een nieuwe *Guide to the statistical Treatment of PPPs* hebben gepubliceerd in september 2016.

Advies van het INR

Dit advies is gebaseerd op het ESR 2010 en de *Guide to the statistical Treatment of PPPs* (PPP-Guide).

Het project impliceert dat een vennootschap aanzienlijke kapitaaluitgaven verricht om vaste activa te creëren, die daarna door deze vennootschap zullen worden aangewend om diensten te verlenen aan de gebruikers van de infrastructuur. De partner zal een inkomen ontvangen uit de beschikbaarheidsvergoedingen van de overheidssector. Om die redenen beschouwt het INR dit project als een publiek-private partnerschap (PPP) zoals gedefinieerd in het ESR 2010 (paragraaf 20.276).

Het consortium dat als voorkeursbieder werd geselecteerd, bestaat volledig uit private vennootschappen.

Het INR heeft in een analyse nagegaan of er clausules zijn die een invloed hebben op de statistische behandeling, conform de PPP-Guide.

- De definitie van een relevante wetswijziging omvat onder meer ook de mogelijkheid om wijzigingen in de arbeidswetgeving te beschouwen als een risico voor de opdrachtgever. Deze clause heeft, op basis van de PPP-guide, een gemiddelde invloed op de statistische behandeling.
- Op grond van de DBFM-overeenkomst is de opdrachtnemer verplicht om de in het onderhoudsplan vastgelegde onderhoudswerken uit te voeren, tenzij de opdrachtgever akkoord gaat met het tegendeel, zelfs indien de opdrachtnemer kan aantonen dat een uitstel geen

negatieve invloed zou hebben op de staat van de activa, de diensten of het gebruik ervan door de opdrachtgever. Deze clause heeft, op basis van de PPP-guide, een gemiddelde invloed op de statistische behandeling.

- Bij een vroegtijdige beëindiging wegens overmacht tijdens de exploitatiefase ontvangt de opdrachtnemer een vergoeding die hem het oorspronkelijke interne rendement verzekert. Deze clause heeft, op basis van de PPP-guide, een gemiddelde invloed op de statistische behandeling.
- Het DBFM-contract omvat een beperking van de aansprakelijkheid (vanaf een hoog bedrag) van de opdrachtnemer ten aanzien van de opdrachtgever in een gering aantal gevallen. Deze vrijwaringsclause heeft, op basis van de PPP-guide, een zware invloed op de statistische behandeling.

In totaal heeft het INR dus één clause met een zware invloed en drie clauses met een gemiddelde invloed vastgesteld. Gelet op het kader dat wordt geschetst in hoofdstuk 4 van de PPP-guide, is het INR van oordeel dat de activa van dit project in de rekeningen van de private partner dienen te worden geregistreerd.

Het spreekt voor zich dat dit advies uiteindelijk nog zal moeten worden bevestigd na kennisname van de definitieve ondertekende contracten.

01.06.2017