

ESR-analyse van het modelcontract PPS

Situering

In zijn brief van 23 november 2010 vraagt de minister-president van de Vlaamse Regering het advies van het INR met betrekking tot de ESR-behandeling van een modelovereenkomst voor kleinere DBFM-projecten. Bij de brief is een conceptversie gevoegd van de bedoelde overeenkomst, inclusief enkele van de voorziene bijlagen.

De Vlaamse Regering wenst een modelovereenkomst op te stellen voor DBFM-projecten die in principe een maximale investeringskost hebben van 50 miljoen euro. De bedoeling van deze overeenkomst is voornamelijk om toekomstige PPS-contracten te standaardiseren en zodoende de transactiekosten die gepaard gaan met deze projecten te verminderen.

De met deze overeenkomst geïmplementeerde projecten zijn DBFM-projecten waarbij de private partij instaat voor het ontwerp, de bouw, de financiering en het onderhoud van de activa. Het is eveneens de bedoeling dat de overheid geen participaties heeft of zal nemen in de private partijen.

De documenten die aan het INR voor analyse werden overhandigd zijn conceptversies. Dat betekent dat voor een aantal elementen, die van project tot project kunnen verschillen, concrete informatie niet is opgenomen of slechts is opgenomen ter indicatie. Het betreft hier bijvoorbeeld de bepaling van de aanvangsgarantie, de concrete berekening van de vergoeding bij te late of te vroege beschikbaarheid, de procentuele minimale beschikbaarheidsvergoeding en de termijnen van de herstelperiode.

Advies van het INR

Het referentiekader voor de ESR-analyse van PPS-projecten is de laatste editie (2010) van de Manual on Government Deficit and Debt (MGDD). In deel VI.5 van de MGDD wordt aangegeven hoe PPS-constructies dienen te worden behandeld binnen de nationale rekeningen en, meer specifiek, de overheidsrekeningen.

Hierbij dient te worden nagegaan op welke wijze de risico's die aan het project verbonden zijn worden verdeeld tussen de verschillende partijen die betrokken zijn in de PPS. Dit onderzoek benodigt gedetailleerde informatie over zowel de risico's als de eventuele verstrekte waarborgen.

Uit het onderzoek van de overgemaakte documenten blijkt dat de modelovereenkomst alle variabelen bevat die, momenteel, relevant zijn voor dergelijk onderzoek.

Gelet evenwel op het feit dat in de modelovereenkomst een aantal van deze variabelen niet of slechts voorlopig zijn ingevuld, is het INR niet in staat om een concrete risico-analyse uit te voeren. Hierdoor kan het INR op dit ogenblik geen definitief advies verlenen over de ESR-behandeling van deze modelovereenkomst voor kleinere DBFM-projecten.

11.01.2011