

Advies aan de federale overheid over de DBFM-overeenkomst voor een onderhoudsloods

De federale overheid heeft op 18 september 2018 via Defensie aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) een advies gevraagd over de ESR-verwerking van een DBFM-overeenkomst (Design, Build, Finance and Maintenance) voor de bouw van een nieuwe onderhoudsloods voor vliegtuigen op de site van Melsbroek.

Het INR ontving het administratief deel van het bestek, het addendum 1 (dat enkele wijzigingen aan het initiële bestek doorvoerde), de key user requirements en de bestekbepalingen m.b.t. het service level agreement. Op 22 november werd een addendum 2 overgemaakt, dat wijzigingen aanbrengt aan het initiële dossier. Defensie vraagt het INR om een advies uit te brengen op basis van deze informatie, zodat dit advies kan meegenomen worden in de onderhandelingsfase met een aantal geselecteerde kandidaten.

Advies van het INR

Dit advies is gebaseerd op het ESR 2010 en de *Guide to the statistical Treatment of PPPs* (PPP-Guide).

Het project impliceert dat een vennootschap aanzienlijke kapitaaluitgaven verricht om vaste activa te creëren, die daarna door deze vennootschap zullen worden aangewend om diensten te verlenen aan de gebruikers van de infrastructuur. De partner zal een inkomen ontvangen uit de beschikbaarheidsvergoedingen van de overheidssector. Om die redenen beschouwt het INR dit project als een publiek-private partnerschap (PPP) zoals gedefinieerd in het ESR 2010 (paragraaf 20.276).

Het INR heeft in een analyse nagegaan of er clausules zijn die een invloed hebben op de statistische behandeling, conform de PPP-Guide.

- In het addendum 2 worden verschillende clausules geschrapt uit het bestek die een invloed hadden op de statistische behandeling van het project. Dit addendum 2 leidt er onder meer toe dat de gevallen van overmacht en de gevallen van vergoedingen gesloten lijsten worden en dat de vergoeding bij de vroegtijdige beëindiging door de opdrachtnemer rekening houdt met de werkelijke situatie van de activa op dat ogenblik.
- Elke wijziging van belastingen, heffingen zoals tol en accijnsrechten en retributies die een weerslag hebben op de kosten die gepaard gaan met de werkzaamheden van de opdrachtnemer zijn een geval van vergoeding voor de opdrachtnemer in het DBFM-contract. Deze clausule heeft, op basis van de PPP-guide, een gemiddelde invloed op de statistische behandeling.

- De vergoeding bij een vroegtijdige beëindiging door de opdrachtgever of wegens overmacht zijn dezelfde. Dit heeft, op basis van de PPP-guide, een gemiddelde invloed op de statistische behandeling.

In totaal heeft het INR dus twee clausules met een gemiddelde invloed vastgesteld. Gelet op het kader dat wordt geschetst in hoofdstuk 4 van de PPP-guide, is het INR van oordeel, op basis van de gekende informatie, dat de activa van dit project in de rekeningen van de private partner dienen te worden geregistreerd. Gelet op de stand van zaken heeft het INR onder meer nog geen analyse gedaan van de private partner die zal worden geselecteerd en van de hoogte van de beschikbaarheidskortingen.

Het spreekt voor zich dat dit advies nog zal moeten worden bevestigd na kennisname van de definitieve contracten.

17.12.2018