

## **Vraag tot advies inzake de aanrekening van de ontvangsten uit de veiling van emissierechten uit de Vlaamse toewijzingsreserve voor nieuwkomers van de 2<sup>e</sup> fase van het Europese emissiehandelsstelsel**

De Vlaamse Gemeenschap heeft op 10 mei 2013 aan het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) advies gevraagd met betrekking tot de aanrekening van een transactie met emissierechten. De Vlaamse Gemeenschap is in februari en maart 2013 overgegaan tot de verkoop van 9.565.000 emissierechten ten bedrage van € 36.415.800 uit de Vlaamse toewijzingsreserve voor nieuwkomers voor de periode 2008-2012 (d.i. de tweede fase van het Europese emissiehandelsstelsel).

De emissierechten die werden verkocht waren geldig voor de handelsperiode 2008-2012 en konden daarom "in principe" ten laatste op 30 april 2013 ingeleverd worden. Alle 2008-2012 emissierechten kunnen evenwel worden "gebanked" naar de periode 2013-2020. Concreet worden de niet ingeleverde 2008-2012 emissierechten geannuleerd, en ontvangt de eigenaar van deze geannuleerde 2008-2012 emissierechten een equivalente hoeveelheid 2013-2020 emissierechten.

De Vlaamse Gemeenschap vraagt het advies van het INR inzake het aanrekeningstijdstip van deze ontvangsten. Hierover werd informatie uitgewisseld op bilaterale vergaderingen met de Vlaamse Gemeenschap.

### **Advies INR**

In de editie van de "Manual on Government Deficit and Debt" (MGDD) die begin 2013 werd gepubliceerd, wordt in hoofdstuk VI 6 Emission trading permits de complexe aanrekeningswijze in de nationale rekeningen beschreven.

De door de Vlaamse Gemeenschap verkochte rechten maken deel uit van het Europese systeem van emissiehandel. De ontvangsten van de veiling of de verkoop van deze emissierechten dient in de overheidsrekeningen te worden ingeschreven als een belasting op productie. Het tijdstip van de aanrekening van deze ontvangst is op het ogenblik van de inlevering door de bedrijven ter compensatie van de veroorzaakte uitstoot. Gelet op het feit dat niet gekend is welke rechten worden ingeleverd, wordt via een algemene regel de ontvangst van de overheden in de overheidsrekeningen bepaald.

De belastingontvangst is gelijk aan het aantal ingeleverde rechten vermenigvuldigd met de gemiddelde prijs van een emissierecht. De gemiddelde prijs wordt bepaald als het nog uitstaande bedrag aan inkomsten van geveilde rechten (dat nog niet in de overheidsrekeningen als een belasting werd ingeschreven, maar als een transitorische post van een betaling ten gevolge van de verkoop van een emissierecht AF.79), gedeeld door het aantal nog niet-ingeleverde emissierechten die werden toegekend. Voor het bepalen van het aantal (niet) ingeleverde rechten (zowel voor de belastingontvangst als voor de gemiddelde prijs) komen alleen de European Union Allowances (EUAs) in aanmerking. De andere types rechten, zoals de Certified Emission Reductions (CERs) en de Emission Reduction Units (ERUs) worden dus uitgesloten van de berekeningen, omdat ze niet als binnenlands verleende rechten worden beschouwd.

Wat het tijdstip betreft van de berekening van de gemiddelde prijs, stelt de MGDD dat die moet worden berekend met gegevens zo dicht mogelijk bij, maar vóór de inleveringsdatum van de rechten. Aangezien de inlevering normaal 4 maanden na het afsluiten van het jaar gebeurt (namelijk in april), betekent dat concreet dat het nog uitstaande bedrag aan inkomsten op 30 april N wordt vastgelegd voor de berekening van de gemiddelde prijs voor het jaar N. Het aantal rechten dat in april N wordt ingeleverd, wordt echter niet afgetrokken van het totale aantal verleende rechten. Op het tijdstip van

de berekening worden die rechten immers nog als “actief” beschouwd (omdat de berekening theoretisch vóór de inleveringsdatum dient te gebeuren) en die moeten dus nog opgenomen worden in het totale aantal niet ingeleverde rechten.

Tegen die achtergrond en gelet op de datum van verkoop, in februari en maart 2013, van deze rechten is het INR van oordeel dat de gerelateerde ontvangst wel in aanmerking komt voor de berekening van de gemiddelde prijs voor 2013. De ontvangst die in 2013 aangerekend moet worden, wordt als volgt berekend.

Eerst worden de ontvangsten volgens de bovenvermelde methode berekend voor heel België inclusief de verkoop van de rechten uit de Vlaamse reserve. Vervolgens worden de ontvangsten berekend uitgezonderd de verkoop van de rechten uit de Vlaamse reserve. De laatstgenoemde ontvangsten vormen de inkomsten die middels de nog te bepalen verdeelsleutel tussen de federale overheid en de deelstaten moeten verdeeld worden. Het verschil tussen de twee vormt de ontvangsten die aan Vlaanderen worden toegekend als voortvloeiend uit de verkoop van de rechten uit zijn reserve voor nieuwkomers. Deze methode blijft van toepassing totdat het verschil tussen de cash en de te boeken ontvangsten die uit de verkoop van de recht uit de Vlaamse reserve voortvloeien nul is. In 2013 is het deel van de ontvangsten berekend voor België exclusief de verkoop van de rechten uit de Vlaamse reserve nul. De opbrengsten van de tussen januari en eind april geveilde rechten worden immers niet meegenomen in de berekening omdat deze rechten nog niet konden worden gebruikt om emissies voor 2012 te verantwoorden<sup>1</sup>.

24.09.2013

---

<sup>1</sup> Vanaf 2014 zal voor de berekening ook rekening worden gehouden met de geveilde rechten tot eind april, omdat deze vanaf dan wel kunnen worden gebruikt om de emissies van het voorbije jaar te verantwoorden.